Совет Безопасности

Distr.: General
22 April 2021
Russian
Original: English

Осуществление резолюций Совета Безопасности 2139 (2014), 2165 (2014), 2191 (2014), 2258 (2015), 2332 (2016), 2393 (2017), 2401 (2018), 2449 (2018), 2504 (2020) и 2533 (2020)

Доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. Настоящий семьдесят второй доклад представляется в соответствии с пунктом 17 резолюции 2139 (2014), пунктом 10 резолюции 2165 (2014), пунктом 5 резолюции 2191 (2014), пунктом 5 резолюции 2258 (2015), пунктом 5 резолюции 2332 (2016), пунктом 6 резолюции 2393 (2017), пунктом 12 резолюции 2401 (2018), пунктом 6 резолюции 2449 (2018), пунктом 8 резолюции 2504 (2020) и пунктом 3 резолюции 2533 (2020), в последней из которых Совет просил Генерального секретаря не реже чем каждые 60 дней представлять доклад об осуществлении этих резолюций всеми сторонами конфликта в Сирийской Арабской Республике.

2. Содержащаяся в этом докладе информация основана на сведениях, которыми располагают учреждения системы Организации Объединенных Наций, и на данных, полученных от правительства Сирийской Арабской Республики и из других соответствующих источников. Сведения о поставках гуманитарных грузов, полученные от учреждений системы Организации Объединенных Наций, приведены по состоянию на февраль и март 2021 года.

II. Основные события

Главные факты:

1. В конце марта на северо-западе страны усилились боевые действия. 21 марта артиллерийские снаряды попали в хирургическую больницу «Атареб», которая функционирует при поддержке Организации Объединенных Наций; в результате погибли семь гражданских лиц, в больнице пришлось провести полную эвакуацию и было произведено ее закрытие. В тот же день в результате воздушных ударов вблизи Баб-эль-Хавы, который остается последним санкционированным Советом Безопасности контрольно-пропускным пунктом для доставки трансграничной помощи и который расположен неподалеку от

Просьба отправить на вторичную переработку

густонаселенных районов с лагерями для перемещенных лиц, были повреждены и уничтожены гуманитарные грузы и объекты инфраструктуры. После этих инцидентов было сообщено о том, что минометным и ракетным ударам подверглись кварталы города Алеппо и военные базы правительства Сирийской Арабской Республики.

2. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) подтвердило как минимум 177 случаев, когда на всей территории Сирийской Арабской Республики в результате боевых действий погиб по меньшей мере 171 мирный житель, включая 23 женщины и 32 ребенка, и были ранены по меньшей мере 257 мирных жителей, включая 26 женщин и 78 детей.

3. В марте курс сирийского фунта по отношению к доллару США на «черном рынке» рухнул до рекордно низкой отметки. Впоследствии он немного восстановился. Цены на продовольствие побили очередной рекорд: их рост по сравнению с предыдущим годом составил 241 процент. Ключевые показатели продовольственной безопасности оставались на критическом уровне. Продолжали поступать сообщения о том, что во всех провинциях на автозаправочных станциях образовываются длинные очереди.

4. Продолжала ухудшаться обстановка с безопасностью в лагере Эль-Холь, который расположен на северо-востоке страны. В своей палатке был убит сотрудник одной из гуманитарных организаций, причем с начала 2021 года в лагере было зарегистрировано 42 убийства. Поскольку 28 марта в лагере началась операция по обеспечению безопасности, работу по оказанию некоторых гуманитарных услуг пришлось приостановить.

5. Имеющаяся информация по-прежнему свидетельствовала о том, что в Сирийской Арабской Республике наблюдаются высокие темпы распространения коронавирусного заболевания (COVID-19), которые значительно превышают официально зафиксированные показатели инфицирования. Министерство здравоохранения заявило, что в Дамаске государственные больницы, включая реанимационные отделения, работают на полную мощность. Организация Объединенных Наций содействовала плановым и подготовительным мероприятиям по распространению вакцин, которые будут получены в рамках функционирования Механизма COVAX по обеспечению глобального доступа к вакцинам (Механизм COVAX) и первая партия которых, как ожидается, поступит в апреле.

6. На пятой Брюссельской конференции «В поддержку будущего Сирии и региона» гуманитарные организации обратились с призывом о выделении 4,2 млрд долл. США на цели реагирования в Сирийской Арабской Республике и 5,8 млрд долл. США на поддержку соседних стран. Размер обязательств на 2021 год составил 4,4 млрд долл. США, а размер многолетних обязательств на 2022 год и последующий период составил около 2 млрд долл. США. Было также заявлено, что еще 7 млрд долл. США будут предоставлены в виде кредитов на льготных условиях.

Текущая гуманитарная обстановка

3. В Идлибской зоне деэскалации, расположенной на северо-западе страны, произошла активизация военных действий, в результате чего 21 и 22 марта под артиллерийские и воздушные удары попали по меньшей мере 30 населенных пунктов. 21 марта под артиллерийский огонь попала хирургическая больница «Атареб», расположенная в западной части Алеппо и функционирующая при поддержке Организации Объединенных Наций, в результате чего пришлось произвести ее полную эвакуацию и закрытие. В ходе нападения погибли семь пациентов и посетителей, в том числе двое детей. Среди как минимум 12 раненых гражданских лиц, некоторые из которых находились в критическом состоянии, насчитывалось в общей сложности пять медицинских работников. Поскольку ортопедическое отделение, реанимационное отделение и электрогенераторы получили серьезные повреждения, в конце отчетного периода больница оставалась закрытой. В тот же день множество ракет класса «земля-воздух» взорвались на дороге, ведущей к контрольно-пропускному пункту Баб-эль-Хава в северной части Идлиба, где сконцентрированы лагеря и поселения для перемещенных лиц и расположены отделения и склады гуманитарных организаций. Одна из ракет упала на стоянку с грузовиками для перевозки гуманитарных грузов, в результате чего четыре грузовика были уничтожены и еще 60 получили повреждения. В результате воздушных ударов загорелся близлежащий склад, который принадлежал одной из неправительственных организаций и на котором хранились продовольственные товары и другие гуманитарные грузы; четверть запасов помощи, которой хватило бы на примерно 25 000 человек, была уничтожена. Несколько других объектов, расположенных в этом районе и принадлежащих неправительственным организациям, получили повреждения, а 22 и 23 марта по меньшей мере пять неправительственных организаций частично или полностью приостановили свою деятельность.

4. По сообщениям, после этих инцидентов минометному и ракетному обстрелу подверглись как кварталы Алеппо, где погибли по меньшей мере два мирных жителя и еще 17 получили ранения, так и военные базы правительства Сирийской Арабской Республики. В периоды до и после этой эскалации общий уровень насилия оставался относительно низким, хотя стороны регулярно обменивались артиллерийскими ударами и изредка после вылазок за линию фронта вступали в столкновения, главным образом к югу от шоссе М4. Авиаудары были нанесены по районам, которые расположены как к югу, так и к северу от шоссе М4. Сообщалось об авиаударах в провинции Идлиб.

5. В Эль-Бабе, который расположен в северной части провинции Алеппо, участились случаи, когда через линии соприкосновения производился взаимный артиллерийский обстрел, применялось стрелковое оружие и совершались внезапные нападения. В Эль-Бабе и Джарабулусе не только участились воздушные и ракетные удары по нефтеперерабатывающим заводам и нефтехранилищам, но и, согласно продолжающим поступать сообщениям, активно организовывались нападения с применением самодельных взрывных устройств и заминированных автомобилей. Продолжались взаимные обстрелы и наземные стычки вдоль линий соприкосновения в Африне, Аазазе, Тель-Рифате и Манбидже (провинция Алеппо), в окрестностях Айн-Исы (провинция Эр-Ракка) и в окрестностях Абу-Расина и Тель-Тамра (провинция Эль-Хасака). Снизился уровень напряженности в отношениях между правительством Сирийской Арабской Республики и фактическими властями на северо-востоке страны. После достижения соглашения в Эль-Камышлы и Алеппо было освобождено небольшое число задержанных и были сняты взаимные ограничения на доступ и гуманитарную помощь. При этом обе стороны по-прежнему уделяли повышенное внимание вопросам безопасности, поскольку в период после достижения соглашения с обеих сторон

иногда производились нападения и задержания. По-прежнему поступали сообщения о нехватке питьевой и оросительной воды в городе Аль-Баб с окрестностями, от которой пострадали около 185 000 человек. Если судить по имеющейся информации, то трубопровод от насосной станции Эйн-Эль-Байда до водной сети города Эль-Баб технически способен обеспечить подачу воды со станции Эль-Хафса на Евфрате. Организация Объединенных Наций продолжала выступать за то, чтобы возобновить водоснабжение Эль-Баба со станции Эйн-эль-Байда.

6 В провинциях Дайр-эз-Заур, Эль-Хасака и Хомс (восточная часть) боевики организации «Исламское государство Ирака и Леванта» (ИГИЛ) продолжали устраивать засады против правительственных сил и Сирийских демократические сил, а также совершать в отношении них покушения на убийство. Различные стороны продолжали противодействовать ИГИЛ. 5 марта боестолкновения вспыхнули на шоссейной дороге, проходящей через город Шихейл (вблизи больницы, работающей при поддержке одной неправительственной организации). После боестолкновений боевики Сирийских демократических сил напали на людей в больнице, включая сотрудников неправительственной организации, пациентов и посетителей, из которых несколько человек получили ранения. Ущерб был нанесен больничному оборудованию и транспортным средствам, а 12 человек были временно задержаны. В результате неправительственная организация временно приостановила некоторые виды деятельности. В последующем заявлении Сирийские демократические силы осудили это нападение и обязались возместить причиненный ущерб.

7. В лагере Эль-Холь осталось около 61 800 человек, среди которых насчитывается 40 000 детей. Ситуация в лагере продолжала ухудшаться. 24 февраля в своей палатке в свободное от работы время был убит сотрудник гуманитарной организации. С начала года в лагере было убито по меньшей мере 42 человека. 28 марта в Эль-Холе началась операция по обеспечению безопасности, в которой было задействовано большое число военных и в ходе которой было заявлено о намерении восстановить в лагере безопасность. Из-за этой операции пришлось приостановить оказание некоторых гуманитарных услуг. Сообщалось также о том, что повреждения получили места общего пользования и гуманитарные объекты, такие как учебные центры, школы и распределительные пункты. Операция по обеспечению безопасности завершилась 1 апреля, а ее результатом, согласно сообщениям, стало задержание 125 жителей лагеря. Организация Объединенных Наций продолжала выступать за обеспечение безопасности в лагере таким образом, чтобы это не ставило под угрозу жизнь жителей, не нарушало их права и не ограничивало их доступ к гуманитарной помощи.

8. Организация Объединенных Наций осталась без гуманитарного доступа к 12 000 жителям Эр-Рукбана. Она продолжала выступать за немедленный гуманитарный доступ и оказание поддержки для тех, кто остается в лагере, а также прилагала усилия в поддержку добровольного убытия.

9. На протяжении всего отчетного периода в юго-западной части страны сохранялась нестабильная обстановка. По-прежнему совершались нападения и убийства в отношении как правительственных сил, так и примирившихся боевиков, которые раньше состояли в рядах вооруженных оппозиционных групп. Правительственные силы провели операции по обеспечению безопасности в ряде городов на юге страны, установили новые контрольно-пропускные пункты и активизировали призыв на военную службу. Сообщалось о том, что среди вышеуказанных примирившихся боевиков по-прежнему совершаются аресты.

10. Экономическая ситуация продолжала ухудшаться, сказываясь на положении жителей всех районов страны. 25 марта Центральный банк Сирии

установил для партнеров по гуманитарной деятельности новую льготную ставку. В марте курс сирийского фунта по отношению к доллару США на «черном рынке» рухнул до рекордно низкой отметки, но в конце марта немного восстановился и составил 3675 сирийских фунтов за доллар США. Мониторинг цен, проведенный Всемирной продовольственной программой (ВПП), показал, что в период с января по февраль цены на продовольствие в среднем выросли на 13 процентов, а цена стандартной базовой продовольственной корзины достигла нового рекордного показателя в размере 136 398 сирийских фунтов, что на 241 процент больше по сравнению с предыдущим годом. Ключевые показатели продовольственной безопасности оставались на критическом уровне. По данным ВПП, в феврале 47 процентов обследованных домашних хозяйств сообщили о недостаточных (неудовлетворительных и пограничных) показателях потребления продовольствия; по сравнению с предыдущим годом этот показатель увеличился на 48 процентов, а с декабря 2020 года на 3 процента. Домашние хозяйства, возглавляемые женщинами, сообщили о заметном росте показателей недостаточного потребления продовольствия (59 процентов). Продолжали поступать сообщения о том, что во всех провинциях на автозаправочных станциях образовываются длинные очереди. В некоторых провинциях еженедельные топливные пайки были сокращены на 50 процентов, а многие автозаправочные станции из-за низкого объема поставок приостановили свою работу. В некоторых городах из-за нехватки топлива увеличилась нагрузка на общественный транспорт и появились сообщения о переполненности автобусов, в результате чего увеличилась опасность распространения COVID-19. Некоторые гуманитарные организации сообщили о том, что из-за нехватки топлива им пришлось отменить запланированные мероприятия, ограничить работу мобильных медицинских клиник и сократить объем оказания других услуг.

11. Имеющаяся информация по-прежнему свидетельствовала о том, что в Сирийской Арабской Республике наблюдаются высокие темпы распространения инфекции COVID-19, которые значительно превышают официально зафиксированные показатели инфицирования. 19 марта Министерство здравоохранения заявило, что в Дамаске государственные больницы, включая реанимационные отделения, работают на полную мощность. Были отменены хирургические операции, которые носили плановый характер и предназначались для лечения не опасных для жизни болезней, а некоторые пациенты были переведены в больницы провинции Риф-Димашк. По состоянию на конец марта Министерство здравоохранения объявило о 18 775 случаях заболевания, включая 1254 случая смерти. С начала пандемии еще 21 293 случая, включая 637 случаев со смертельным исходом, было зарегистрировано в неподконтрольных правительству районах на северо-западе и еще 10 509 случаев, включая 450 случаев со смертельным исходом, в неподконтрольных правительству районах на северо-востоке страны. Организация Объединенных Наций по-прежнему содействовала плановым и подготовительным мероприятиям по распространению вакцин для COVID-19, которые будут получены в рамках функционирования Механизма COVAX и которые, как ожидается, охватят 20 процентов всего сирийского населения. Первая партия вакцин, как ожидается, будет доставлена в мае.

12. 30 марта в виртуальном формате состоялась пятая Брюссельская конференция «В поддержку будущего Сирии и региона», которую организовал Европейский союз и в ходе которой он председательствовал вместе с Организацией Объединенных Наций. Генеральный секретарь особо отметил, что сирийцы испытывают страдания уже целое десятилетие, выразил признательность гуманитарным работникам и подчеркнул коллективную ответственность международного сообщества за прекращение войны. Гуманитарные организации, деятельность которых координируется Организацией Объединенных Наций, обратились с

призывом о выделении 4,2 млрд долл. США на реагирование внутри Сирии, с тем чтобы охватить 12,3 миллиона нуждающихся. Еще 5,8 млрд долл. США было запрошено для оказания поддержки странам региона, где находятся сирийские беженцы. Размер обязательств на 2021 год составил 4,4 млрд долл. США, а размер многолетних обязательств на 2022 год и последующий период составил около 2 млрд долл. США. Было также заявлено, что еще 7 млрд долл. США будут предоставлены в виде кредитов на льготных условиях.

Обновленная информация о ситуации в целом

13. Специальный посланник Генерального секретаря по Сирии продолжал взаимодействовать со сторонами и членами Конституционного комитета, включая его сопредседателей, назначенных правительством и оппозиционной Сирийской комиссией по переговорам, и оставшуюся треть членов, с тем чтобы подготовиться к проведению шестой сессии малого редакционного органа Конституционного комитета. Специальный посланник продолжал подчеркивать то, что в интересах успешного выполнения мандата Комитета, укрепления доверия и повышения уверенности необходимо добиться того, чтобы будущие сессии проводились в соответствии с кругом полномочий Комитета и его основными правилами процедуры. Специальный посланник также поддерживал связь с членами Консультативного совета сирийских женщин, которые продолжали подчеркивать важность участия женщин во всех этапах политического процесса, и подтвердил эту мысль в Международный женский день 8 марта 2021 года.

14. Специальный посланник присутствовал на совещании, которое состоялось в астанинском формате 16 и 17 февраля в Сочи (Российская Федерация) и в ходе которого Исламская Республика Иран, Российская Федерация и Турецкая Республика как гаранты Астанинского процесса подтвердили свою приверженность политическому процессу, осуществляемому при содействии Организации Объединенных Наций и в соответствии с резолюцией 2254 (2015) Совета Безопасности.

15. На пятой Брюссельской конференции Специальный посланник вновь призвал укреплять международное сотрудничество в интересах расширения рамок политического процесса. Региональные и международные партнеры продолжали поддерживать устойчивый и внушающий доверие политический процесс, осуществляемый под руководством и при участии самих сирийцев, а также стимулировали этот процесс в соответствии с резолюцией 2254 (2015) Совета Безопасности.

Защита

16. Гражданское население по всей Сирийской Арабской Республике продолжало страдать от прямых и косвенных последствий вооруженного конфликта и насилия. УВКПЧ подтвердило по меньшей мере 177 инцидентов, когда в ходе боевых действий по всей стране по меньшей мере 171 мирный житель, включая 23 женщины и 32 ребенка, был убит и по меньшей мере еще 257 мирных жителей, включая 26 женщин и 78 детей, получили ранения. К числу этих инцидентов относятся наземные столкновения, применение самодельных взрывных устройств, подрыв на взрывоопасных пережитках войны, вооруженные столкновения и целенаправленные убийства, совершенные различными сторонами конфликта или неустановленными лицами. Основная причина гибели среди гражданского населения (39 процентов случаев) заключалась в подрыве на взрывоопасных пережитках войны, включая мины и неразорвавшиеся боеприпасы. В свете наблюдаемых тенденций, распространенности инцидентов и массовости случаев гибели и ранения гражданских лиц на рынках и в жилых районах,

представляется, что стороны конфликта не соблюдают основные принципы международного гуманитарного права, согласно которым нужно проводить различие между мирными жителями и комбатантами и между гражданскими и военными объектами, воздерживаться от нанесения неизбирательных ударов, соблюдать принцип соразмерности при совершении нападений и постоянно заботиться о том, чтобы при проведении военных операций не пострадали мирные жители и гражданские объекты.

17. В Идлибской зоне деэскалации, расположенной в северо-западной части страны, УВКПЧ задокументировало 29 инцидентов, когда в результате воздушных и наземных ударов были убиты 19 мирных жителей, в том числе 5 мальчиков. Кроме того, на северо-западе, севере и востоке страны между различными вооруженными группами продолжались боестолкновения, которые привели к жертвам среди гражданского населения.

18. В районах, контролируемых правительством, УВКПЧ подтвердило инциденты, когда в ходе боевых действий по меньшей мере 86 мирных жителей, включая 17 женщин и 13 детей, были убиты и по меньшей мере 77 мирных жителей, включая 4 женщин и 35 детей, получили ранения. Гражданское население этих районов в основном пострадало от мин и взрывоопасных пережитков войны, включая неразорвавшиеся боеприпасы. В отчетный период УВКПЧ задокументировало 44 случая подрыва на взрывоопасных пережитках войны, в результате которых 52 мирных жителя, включая 12 детей, были убиты и 58 мирных жителей, включая 34 ребенка, получили ранения.

19. Продолжали поступать сообщения о том, что жители лагеря Эль-Холь попрежнему страдают от проблемы отсутствия защиты, включая разлучение с семьями и ограничение доступа к гуманитарной помощи, а также подвергаются ограничениям на свободу передвижения. Значительно вырос уровень насилия (см. пункт 7). УВКПЧ подтвердило по меньшей мере 16 инцидентов, в ходе которых неустановленными лицами были убиты по меньшей мере 18 мирных жителей, включая 3 женщин и 1 мальчика.

20. В провинции Даръа УВКПЧ зафиксировало 39 случаев, когда 28 мирных жителей, включая 2 мальчиков, по-видимому, были целенаправленно убиты. Большинство таких нападений были совершены неустановленными лицами. Целенаправленные убийства совершались также неустановленными лицами в районах, находящихся под контролем Сирийских демократических сил. О своей ответственности за ряд таких инцидентов недавно заявили боевики ИГИЛ. УВКПЧ зафиксировало 31 такой инцидент, когда были убиты 30 мирных жителей, в том числе 1 мальчик.

21. Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) зафиксировал рост числа зарегистрированных случаев, когда применялись различные виды гендерного насилия, включая изнасилования. Число сообщений о таких инцидентах продолжает расти, поскольку экономический кризис и гуманитарная ситуация на фоне неблагоприятного воздействия COVID-19 усугубляют риски в плане защиты женщин и девочек и продолжают ограничивать их доступ к основным услугам.

22. В подконтрольных районах стороны конфликта продолжали проводить незаконные задержания. В большинстве случаев, которые были зафиксированы УВКПЧ, задержанным отказывали в доступе к информации о причинах задержания и соблюдении других прав на надлежащее судопроизводство, а их семьям отказывали в доступе к информации об их местонахождении или судьбе; эта ситуация вызывает обеспокоенность, поскольку в некоторых случаях такие задержания могут представлять собой насильственные исчезновения. В районах,

находящихся под контролем правительства, УВКПЧ продолжало документально фиксировать случаи, когда задержанные лица умирали в заключении якобы по естественным причинам. Семьи случайно узнают об этих смертях, когда они знакомятся с посторонними документами в отделе регистрации личного статуса или когда государственные органы связываются с ними напрямую. В отчетный период УВКПЧ задокументировало по меньшей мере 13 таких инцидентов. Во многих таких случаях люди, как представляется, становились жертвами насильственного исчезновения, а информация об их задержании правительственными органами становилась известной только после подтверждения информации об их смерти. Тела умерших редко возвращаются родственникам, которые также лишены возможности оспорить указанные в уведомлении причины смерти или узнать о местонахождении тел умерших.

23. Стороны конфликта продолжали систематически запугивать и преследовать гражданских лиц, включая сотрудников средств массовой информации и медицинских работников, которые воспринимались как сторонники оппозиции или критики стороны, установившей над территорией контроль. Применялись такие методы, как целенаправленное убийство, похищение, лишение свободы, жестокое обращение, пытки, насильственное исчезновение, грабеж и конфискация имущества. О местонахождении и судьбе многих из тех, кто был лишен свободы, по-прежнему ничего не известно. Стороны конфликта продолжали препятствовать оказанию гуманитарных, образовательных и медицинских услуг. В феврале власти, реально контролирующие северо-восток страны, арестовали по меньшей мере 23 преподавателя за то, что в подконтрольных Сирийским демократическим силам районах они учат по утвержденным правительством учебным программам. В марте гражданские лица устроили демонстрации в городах Эш-Шехейль, Абу-Хамам и Эль-Басира, расположенных на востоке провинции Дайр-эз-Заур, в знак протеста против того, что Сирийские демократические силы призывают учителей на военную службу.

24. В отчетный период по меньшей мере три гуманитарных работника были убиты и еще шесть ранены в результате нападений, в ходе которых применялись самодельные взрывные устройства и наносились наземные удары, а также в результате беспорядочных перестрелок, в ходе которых вооруженные группы обстреливали друг друга из стрелкового оружия. Кроме того, в городе Шехейль, который расположен в восточной части провинции Дайр-эз-Заур, Сирийские демократические силы арестовали пять медицинских работников.

25. В отчетный период страновая целевая группа Организации Объединенных Наций по наблюдению и отчетности зафиксировала лишь один случай, когда в результате боевых действий были повреждены учебные заведения. 24 марта в городе Ариха (провинция Идлиб) снарядами была обстреляна школа «Джил-эль-гад», в результате чего ей был причинен материальный ущерб. Кроме того, 9 февраля в здании школы города Музейриб (провинция Даръа) был обнаружен неразорвавшийся минометный снаряд, в результате чего из близлежащих учебных кабинетов были эвакуированы ученики и учителя; в тот же день неразорвавшийся боеприпас был извлечен. В рамках функционирования механизма Организации Объединенных Наций по наблюдению и отчетности еще предстоит проверить информацию о дополнительном числе инцидентов.

26. В рамках Системы наблюдения за нападениями на медицинские учреждения, функционирующей под эгидой Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), были зафиксированы шесть случаев, когда пострадали медицинские учреждения. В рамках функционирования этой системы еще предстоит проверить информацию о дополнительном числе инцидентов.

Гуманитарное реагирование

27. Учреждения Организации Объединенных Наций продолжали оказывать гуманитарную помощь на всей территории Сирийской Арабской Республики (см. таблицу 1). В частности, во всех 14 провинциях оказывалась продовольственная помощь ВПП: в феврале ее получили 5 миллионов человек, а в марте 4,8 миллиона человек. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев продолжало поддерживать 128 оперативных общинных/вспомогательных центров и мобильных подразделений по всей стране, предоставляя комплексные услуги соответствующим лицам. Сотрудники групп по информированию об опасности неразорвавшихся боеприпасов, которые прошли подготовку в Службе по вопросам деятельности, связанной с разминированием, провели информационные занятия для более 25 000 мирных жителей и выступали за соблюдение мер безопасности в тех населенных пунктах, где проблема таких боеприпасов стоит наиболее остро. В феврале Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) содействовал информированию о рисках, связанных с оружием взрывного действия, а также оказанию помощи 169 700 уцелевшим детям. Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) продолжал оказывать жизненно важные услуги по охране репродуктивного здоровья и борьбе с гендерным насилием и распространять информацию через стационарные клиники, мобильные группы и безопасные зоны во всех 14 провинциях, охватывая в среднем 269 900 человек в месяц. Организация Объединенных Наций продолжала содействовать реагированию на COVID-19 по всей стране, в частности укрепляя потенциал в области наблюдения и диагностики, приобретая жизненно важные медицинские принадлежности и оборудование, поддерживая больницы в состоянии готовности, обеспечивая защиту при оказании важнейших медицинских услуг, содействуя принятию мер по защите школ и поддерживая усилия по подготовке к кампаниям вакцинации.

Таблица 1
Средняя численность лиц, получавших ежемесячную помощь Организации Объединенных Наций и других организаций по всем каналам на всей территории Сирийской Арабской Республики (февраль и март 2021 года)

Организация	*Средняя численность лиц, получавших ежемесячную помощь*
Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций	225 200
Международная организация по миграции	157 800
Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием	25 200
Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев	184 900
Детский фонд Организации Объединенных Наций	675 900
Программа развития Организации Объединенных Наций	450 100
Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения	269 900
Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ	140 000
Всемирная продовольственная программа	4 900 000
Всемирная организация здравоохранения	657 700

28. Что касается помощи, оказанной учреждениями Организации Объединенных Наций с территории Сирийской Арабской Республики, то к ней относится продовольственная помощь ВПП: в феврале она была доставлена для 3,7 миллиона человек и в марте для 3,5 миллиона человек. В рамках проекта, который совместно осуществляют Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций и ВПП в Дайр-эз-Зауре, был восстановлен доступ к воде на сельскохозяйственных угодьях площадью 3600 гектаров, что дало возможность для более 6000 семей возобновить фермерскую деятельность и добиться в этом районе в 2021 году повышения урожайности пшеницы до 12 000 метрических тонн. В 14 провинциях осуществлялась совместная программа ЮНФПА и ВПП по оказанию помощи в виде наличных денег и ваучеров, которой в феврале было охвачено почти 72 000 беременных и кормящих женщин и в марте 78 600 таких женщин. В феврале ЮНИСЕФ содействовал получению доступа к безопасной воде для 442 000 человек и улучшил качество санитарно-гигиенических услуг для 332 800 человек. В марте Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) приступило к первому этапу оказания денежной помощи, которая была рассчитана на 2021 год и которую получили более 140 000 палестинских беженцев. В феврале Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, установила свое присутствие в Алеппо, где будет развернута еще одна группа по оценке взрывоопасных боеприпасов. С момента своего развертывания в провинции Риф-Димашк, которое произошло в августе 2020 года, первая группа по оценке взрывоопасных боеприпасов, которая была создана вышеуказанной службой, обследовала приблизительно 5 400 000 кв. м и выявила 630 таких боеприпасов. В марте ВОЗ доставила через линии противостояния в северо-восточную часть страны 470 400 комплектов медикаментов, а кампании по вакцинации от полиомиелита охватили там около 2 552 750 детей (см. также пункт 36).

29. Гуманитарная помощь, доставленная через границу в северо-западную часть Сирийской Арабской Республики, включала продовольственную помощь ВПП: и в феврале, и марте она была доставлена для 1,3 миллиона человек. На северо-западе страны ЮНИСЕФ ежемесячно оказывал помощь в области водоснабжения, санитарии и гигиены для 158 800 человек. Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) оказал на северо-западе Сирии поддержку в обучении и оснащении партнеров, с тем чтобы обеспечить предоставление основных услуг по охране репродуктивного здоровья и борьбе с гендерным насилием тем, кто в них больше всего нуждается (ими было охвачено более 84 700 человек). Около 71 300 домохозяйств участвовали в кампаниях по вакцинации скота, которые провела Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций. В феврале ВПП и сотрудничающие с ней партнеры завершили экстренные мероприятия по реагированию на наводнения, затронувшие северо-запад Сирии в начале 2021 года, а к концу февраля доставили готовые к употреблению пайки для примерно 75 200 человек (см. рисунок 1 и таблицу 2).

Рисунок I

Численность лиц, получивших помощь Организации Объединенных Наций и ее партнеров в рамках механизма трансграничных поставок гуманитарной помощи (в разбивке по видам помощи, февраль и март 2020 года) (среднемесячный показатель)

(Тысячи)

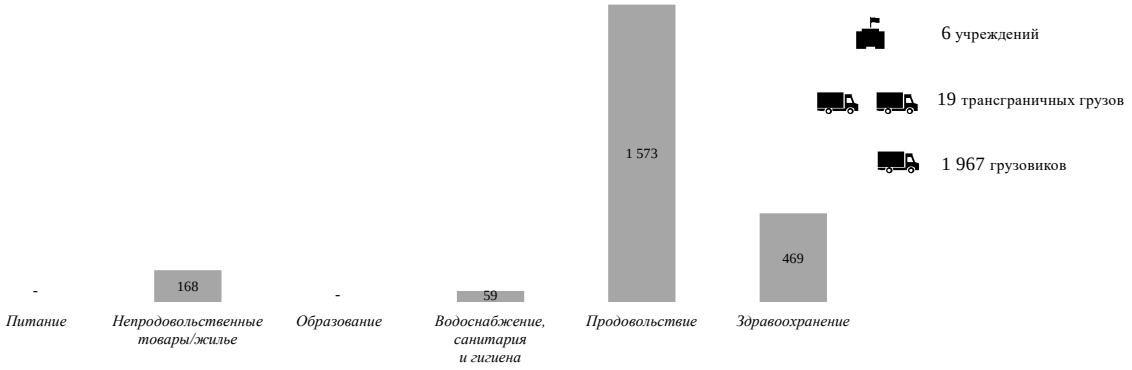


Таблица 2

Численность лиц, охваченных механизмом трансграничных поставок (в разбивке по видам помощи и районам, февраль и март 2021 года) (среднемесячный показатель)

Провинция	*Район*	*Скорейшее восстановление/средства к существованию*	*Образование*	*Продовольствие*	*Здравоохранение*	*Непродовольственные товары/жилье*	*Питание*	*Водоснабжение, санитария и гигиена*
Алеппо	Африн	41 592	–	145 776	–	3 372	–	–
Алеппо	Эль-Баб	1 145	–	2 400	–	5 000	–	5 000
Алеппо	Аазаз	6 289	–	144 075	–	7 538	–	26 790
Алеппо	Джарабулус	549	–	–	–	451	–	–
Алеппо	Джабаль-Симъан	31 796	–	55 250	–	–	–	3 750
Идлиб	Харим	305 296	–	1 046 230	469 000	75 044	–	5 475
Идлиб	Идлиб	17 801	–	179 133	–	77 350	–	18 250

30. Российская Федерация направляла Организации Объединенных Наций информационные бюллетени Центра по примирению враждующих сторон и контролю за перемещением беженцев, содержащие данные об оказании двусторонней чрезвычайной помощи. Двустороннюю и иную гуманитарную помощь продолжали оказывать и другие государства-члены.

Гуманитарный доступ

31. Оказание гуманитарной помощи требует своевременного, безопасного, стабильного и беспрепятственного доступа для Организации Объединенных Наций и всех гуманитарных партнеров к нуждающимся на всей территории Сирийской Арабской Республики. Осуществление гуманитарной деятельности в соответствии с установленными принципами зависит от способности независимо оценивать потребности и оказывать помощь, а также самостоятельно

контролировать и анализировать ее воздействие, в том числе посредством поддержания регулярных прямых контактов с соответствующими людьми. Ситуация в плане доступа в стране является сложной из-за различий между географическими районами и необходимости применения разных методов работы для оказания разных видов услуг. В стране работают более 1800 сотрудников Организации Объединенных Наций; более 600 из них размещены в гуманитарных центрах за пределами Дамаска: в Алеппо, Дайр-эз-Зауре, Хаме, Хомсе, Латакии, Эль-Камышлы, Эс-Сувайде и Тартусе. Кроме того, на территории страны развернуто 3610 сотрудников БАПОР. Децентрализованное присутствие способствует расширению доступа и близости к пострадавшему населению. На всей территории Сирийской Арабской Республики помощь распределяется и оказывается в первую очередь национальными субъектами, включая неправительственные организации и Сирийское арабское общество Красного Полумесяца.

Ограничения в доступе из-за пандемии

32. Хотя большинство участков сухопутной границы Сирийской Арабской Республики оставались время от времени закрытыми, изредка делались исключения, в том числе для доставки коммерческих и гуманитарных грузов и передвижения сотрудников гуманитарных и международных организаций. Проезд через некоторые пропускные пункты, расположенные на территории Сирийской Арабской Республики, оставался ограниченным. Продолжали выполняться внутренние рейсы, в том числе по линии Службы гуманитарных воздушных перевозок Организации Объединенных Наций. В целом меры по профилактике COVID-19 больше не считались серьезным препятствием для гуманитарной деятельности, а гуманитарные организации при содействии соответствующих ведомств осуществляли свои программы и мероприятия с учетом новой оперативной обстановки.

Доступ в районах, контролируемых правительством

33. В подконтрольных правительству районах из-за необходимости получения разрешений от административных ведомств и органов безопасности доступ был по-прежнему затруднен в такие населенные пункты и анклавы, как Эш-Шафуния, Мейда и Кафр-Батна в Восточной Гуте и Бейт-Джинн и Мазраат-Бейт-Джинн в западной части провинции Риф-Димашк. В южной части страны из-за отсутствия безопасности и административных ограничений по-прежнему ограничивался доступ в районы, которые ранее контролировались негосударственными вооруженными группами, в частности квартал Даръа-эль-Балад в городе Даръа, западные районы провинции Даръа и районы провинции Эль-Кунейтра.

34. Сотрудники Организации Объединенных Наций и внешние подрядчики, наряду с персоналом национальных неправительственных организаций и Сирийского арабского общества Красного Полумесяца, продолжали выезжать на места, с тем чтобы проводить оценки, осуществлять мониторинг, а также выполнять задачи по материально-техническому обеспечению и административной поддержке. В феврале и марте в рамках обычной программной деятельности организованы 2424 поездки, которые были совершены в соответствии с разрешениями по программам или общими разрешениями. Это на 30 процентов больше, чем в декабре и январе, когда было совершено 1852 таких поездки (см. таблицу 3 и рисунок II)[1].

[1] Сотрудники Организации Объединенных Наций и внешние подрядчики, работающие в гуманитарных центрах за пределами Дамаска, получают общие разрешения на поездки в рамках обычной программной деятельности. Благодаря этому обеспечивается регулярный доступ и сокращается количество бюрократических требований.

Таблица 3

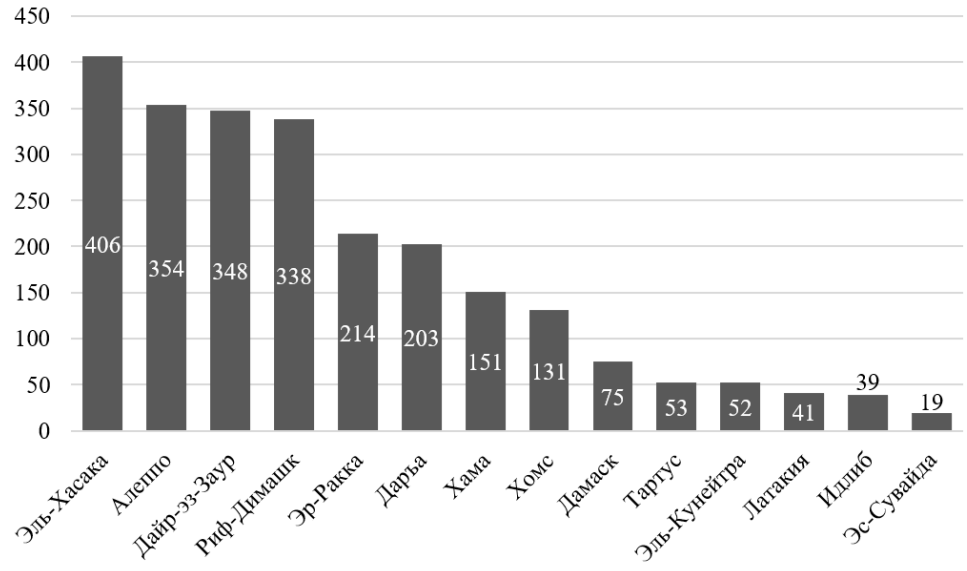
Общее количество поездок, совершенных с территории Сирийской Арабской Республики в соответствии с разрешениями по программе или общими разрешениями учреждениями системы Организации Объединенных Наций и третьими лицами/посредниками (в разбивке по виду, в феврале и марте 2021 года)

Вид поездки	*Общее разрешение*	*Разрешение по программам*	*Общее количество*
Поездки в целях оценки	32	1	33
Поездки для сопровождения поставок помощи	1 340	31	1 371
Поездки для целей наблюдения	945	34	979
Поездки для целей обеспечения безопасности, организации снабжения и административной поддержки	34	7	41
Всего	**2 351**	**73**	**2 424**

Примечание: для поездок, совершаемых в соответствии с разрешениями по программе или общими разрешениями, специального разрешения Министерства иностранных дел Сирии не требуется.

Рисунок II

Общее количество поездок, совершенных с территории Сирийской Арабской Республики в соответствии с разрешениями по программе или общими разрешениями учреждениями системы Организации Объединенных Наций и третьими лицами/посредниками (в разбивке по провинциям, февраль и март 2021 года



35. Что касается поездок, требующих специального разрешения Министерства иностранных дел, то Организация Объединенных Наций представила 237 новых заявок и 167 из них (70 процентов) были одобрены (см. таблицу 4). По сравнению с предыдущим отчетным периодом этот показатель представляет собой минимальное снижение на 1 процент, но остается значительно выше, чем средний показатель одобрения за предыдущие 12 месяцев (с февраля 2020 года

показатель одобрения составил в среднем 58 процентов). В конечном итоге в отчетный период учреждения Организации Объединенных Наций провели 143 поездки, а некоторые из них сообщили о том, что утвержденные и запланированные поездки не могли осуществляться из-за нехватки топлива.

Таблица 4
Поездки, совершенные с территории Сирийской Арабской Республики и требовавшие специальное разрешение Министерства иностранных дел (февраль и март 2021 года)

Вид поездки	*Количество поданных заявлений*	*Количество одобренных заявлений*	*Процентная доля одобренных заявлений*
Поездки в целях оценки	32	22	69%
Поездки для сопровождения поставок помощи	40	35	88%
Поездки для целей наблюдения	76	38	50%
Поездки для целей обеспечения безопасности, организации снабжения и административной поддержки	52	35	67%
Поездки для оценки ситуации со взрывоопасными боеприпасами	37	37	100%
Всего	**237**	**167**	**70%**

Примечание: поездки сотрудников Организации Объединенных Наций, которые выезжают из Дамаска или пересекают линии противостояния, как правило, требуют специального разрешения Министерства иностранных дел Сирии.

Доступ на северо-востоке Сирийской Арабской Республики

36. Что касается ситуации на северо-востоке страны, то в большинстве районов провинции Эль-Хасака и ряде районов провинции Эр-Ракка у Организации Объединенных Наций сохранялся регулярный и постоянный гуманитарный доступ; при этом доступ из Дамаска к другим районам, включая Манбидж и Айн-эль-Араб, для Организации Объединенных Наций и ее партнеров был по-прежнему затруднен, поскольку осуществляющие контроль стороны не достигли договоренностей. Последняя автоколонна Организации Объединенных Наций направилась в Манбидж через линии противостояния в марте 2019 года. В этом районе наблюдается высокий уровень потребностей. В лагерях для перемещенных лиц доступ к образовательным услугам имеют лишь 60 процентов детей в возрасте от 6 до 11 лет. Семьдесят семь процентов домашних хозяйств сообщают о том, что им не вполне удается удовлетворять основные потребности, а 83 процента домашних хозяйств указывают на то, что потребности в сфере продовольствия и питания стоят у них на первом месте.

37. Продолжались усилия к тому, чтобы в северо-восточных районах страны, которые не находятся под контролем правительства, в достаточной мере и на постоянной основе оказывалась медицинская помощь. В феврале и марте ВОЗ доставила через линии противостояния в северо-восточную часть страны два груза с гуманитарной помощью весом 21 400 кг (470 375 медицинских препаратов). Эти грузы включали дополнительные комплекты медицинских средств для оказания экстренной помощи, медицинские препараты и лабораторные принадлежности. ВОЗ сообщила об отсутствии каких-либо серьезных оперативных или логистических проблем с доставкой этих грузов. Гуманитарные организации, работающие на северо-востоке страны, продолжали сообщать об ограниченном функциональном потенциале медицинских учреждений, нехватке должным

образом обученного медицинского персонала, а также неизбежной нехватке медицинских принадлежностей, включая важнейшие лекарственные средства, такие как инсулин, лекарства для лечения сердечно-сосудистых заболеваний и антибактериальные препараты. На северо-востоке страны гуманитарные операции оказались под угрозой из-за нехватки таких запасов и уничтожения цепочки снабжения Организации Объединенных Наций, когда истек срок действия разрешения Совета Безопасности на использование Организацией Объединенных Наций пограничного контрольно-пропускного пункта в Эль-Ярубии.

38. Недавние оценки, проведенные в лагерях для перемещенных лиц в Дайр-эз-Зауре и Эль-Хасаке, указывают на то, что в этих лагерях только половина беременных женщин и рожениц имеют доступ к акушерской или дородовой помощи. Один из партнеров, работающий в лагере Эль-Холь, сообщает, что 30 процентов жителей лагеря с хроническими заболеваниями не могут быть сейчас обеспечены лекарствами. В северо-восточной части страны, не находящейся под контролем правительства, около 1,8 миллиона человек нуждаются в помощи; более 70 процентов из них считаются крайне нуждающимися, что выше, чем в среднем по стране.

Доступ на северо-западе Сирийской Арабской Республики

39. Учреждения Организации Объединенных Наций и гуманитарные партнеры продолжали решать логистические и оперативные проблемы, возникшие из-за сокращения числа разрешенных пунктов пересечения границы до одного после принятия резолюции 2533 (2020) Совета Безопасности. Вся гуманитарная помощь Организации Объединенных Наций, поступающая в северо-западную часть страны, по-прежнему направляется через контрольно-пропускной пункт «Баб-эль-Хава»; с тех пор как вступила в силу резолюция 2533 (2020) Совета Безопасности через этот пункт было отправлено 6336 грузовиков с гуманитарной помощью.

40. Контрольный механизм Организации Объединенных Наций для Сирийской Арабской Республики продолжал свою деятельность, санкционированную резолюциями Совета Безопасности 2165 (2014), 2191 (2014), 2258 (2015), 2332 (2016), 2393 (2017), 2449 (2018), 2504 (2020) и 2533 (2020). Контрольный механизм отследил и подтвердил гуманитарный характер 19 партий груза, которые были перевезены в Сирийскую Арабскую Республику из Турции на 1967 грузовиках через контрольно-пропускной пункт «Баб-эль-Хава». Таким образом, с момента начала операций было проверено в общей сложности 46 349 грузовиков (36 377 грузовиков въехали через «Баб-эль-Хаву», 5268 через «Баб-эс-Салам», 4595 через «Эр-Рамту» и 109 через «Эль-Ярубию»). Каких-либо проблем или вопросов относительно гуманитарного характера этих грузов не возникло. При осуществлении всех трансграничных поставок Организация Объединенных Наций за 48 часов направляла правительству Сирийской Арабской Республики уведомление, включая информацию о доставляемых гуманитарных грузах, количестве грузовиков, ответственном лице от Организации Объединенных Наций и пункте назначения (районе). Правительство Турции продолжало оказывать Механизму всемерное содействие.

41. 21 марта в результате авиаудара, который прогремел на дороге к пограничному пункту «Баб-эль-Хава» (см. пункт 3), были повреждены или уничтожены гуманитарные грузы и инфраструктурные объекты. Среди поврежденных объектов, которые используются неправительственными организациями, были два склада, принадлежащие двум сотрудничающим с ВПП партнерам. Среди 64 грузовиков, которые были повреждены или уничтожены, несколько принадлежали перевозчикам, заключившим контракт с Организацией Объединенных Наций.

22 и 23 марта свою деятельность приостановили по меньшей мере пять неправительственных организаций. В момент нападения трансграничных поставок Организации Объединенных Наций не планировалось.

42. Чтобы удовлетворить на северо-западе страны гуманитарные потребности, гуманитарные работники продолжали активно применять комплексный подход. Организация Объединенных Наций продолжала взаимодействовать с заинтересованными сторонами, с тем чтобы в северо-западные районы через линии противостояния с территории Сирийской Арабской Республики была направлена миссия. В марте соответствующим сторонам была представлена пересмотренная концепция оперативной деятельности. К концу отчетного периода соответствующие стороны еще не согласовали оперативные детали предлагаемой миссии. Продолжались консультации в целях устранения выраженных сторонами оговорок, в том числе о порядке распределения помощи после прибытия автоколонны. Хотя Организация Объединенных Наций продолжала разрабатывать подход, который позволил бы безопасно и своевременно провести миссию, совершенное 21 марта нападение на Эль-Атариб (запланированный пункт назначения для первой миссии, направляемой через линию противостояния) продемонстрировало то, что направление грузов помощи через сохраняющуюся линию фронта сопряжено с высоким риском.

43. Состоявшееся 25 марта открытие трех контрольно-пропускных пунктов в провинции Алеппо и на востоке провинции Идлиб, о котором объявила Российская Федерация, не привело к передвижению гражданского населения по состоянию на конец марта, поскольку стороны конфликта не достигли в этой связи договоренностей. 22 февраля в Серакибе была предпринята аналогичная попытка открыть контрольно-пропускной пункт, но она не привела к перемещению ни гражданских лиц, ни грузов.

Доступ на юге Сирийской Арабской Республики

44. В сентябре 2019 года в Эр-Рукбан прибыла последняя автоколонна Организации Объединенных Наций с гуманитарной помощью, которая выехала с территории Сирийской Арабской Республики. Нерегулярный доступ имели коммерческие грузовики, использующие неофициальные маршруты. С тех пор как в марте 2020 года правительство Иордании в целях профилактики COVID-19 решило закрыть границу, пациенты из Эр-Рукбана не могут попасть в клинику Организации Объединенных Наций на иорданской стороне границы. Хотя в координации с Сирийским обществом Красного Полумесяца тяжелобольные попрежнему отправлялись в Дамаск, уехавшим не разрешалось вернуться. В феврале и марте ЮНИСЕФ в партнерстве с Сирийским обществом Красного Полумесяца помог осуществить медицинскую эвакуацию двух женщин и пяти детей. По оценкам ЮНФПА, в Эр-Рукбане 2500 женщин находятся в репродуктивном возрасте и нуждаются в жизненно важных услугах по защите и охране репродуктивного здоровья. По оценкам, в любой момент времени около 300 женщин являются беременными. Поскольку существует повышенная опасность раннего замужества и беременности с сопутствующими осложнениями, необходимо срочно обеспечить доступ к медицинским услугам.

Визы и регистрация

45. Организация Объединенных Наций продолжала вести работу с правительством Сирийской Арабской Республики на предмет своевременной выдачи виз персоналу (см. таблицу 5).

Таблица 5
Запросы на выдачу виз для Организации Объединенных Наций, февраль и март 2021 года

Вид запроса	*Количество поданных запросов*	*Количество одобренных запросов*	*Количество отклоненных запросов*	*Количество запросов, находящихся на рассмотрении*[a]
Запросы на выдачу виз, поданные в отчетный период	46	20	0	22
Запросы на продление виз, поданные в отчетный период	190	136	0	54
Запросы на выдачу виз, находящиеся на рассмотрении с предыдущего отчетного периода	61	21	2	33
Запросы на продление виз, находящиеся на рассмотрении с предыдущего отчетного периода	56	49	0	7

Примечание: Организацией Объединенных Наций были отозваны четыре запроса на выдачу виз, поданные в отчетный период, и пять находившихся на рассмотрении запросов, поданных ранее. Количество находящихся на рассмотрении запросов на выдачу и продление виз, показанное в строках 3 и 4, относится к периоду с февраля 2020 года по январь 2021 года.

[a] Количество находящихся на рассмотрении запросов на выдачу и продление виз относится к периоду с февраля по ноябрь 2020 года.

46. Правительством зарегистрирована в общей сложности 41 международная неправительственная организация, имеющая разрешение на работу в стране.

Обеспечение охраны и безопасности гуманитарного персонала и помещений

47. Организация Объединенных Наций и неправительственные организации продолжали осуществлять свои программы в районах, в которых часто происходят вооруженные столкновения между сторонами конфликта, наносятся удары с воздуха, регулярно ведутся артиллерийские обстрелы непрямой наводкой и совершаются нападения. Персонал, занимающийся оказанием чрезвычайной помощи, работает также в районах, в которых скопилось значительное количество неразорвавшихся боеприпасов, взрывоопасных пережитков войны и наземных мин.

48. По имеющимся данным, с начала конфликта были убиты сотни гуманитарных работников, в том числе 22 сотрудника Организации Объединенных Наций и структурных подразделений системы Организации Объединенных Наций, включая 20 сотрудников БАПОР, 66 сотрудников и добровольцев Сирийского общества Красного Полумесяца и 8 сотрудников и добровольцев Палестинского общества Красного Полумесяца. Кроме того, были убиты многие сотрудники международных и национальных неправительственных организаций.

49. В отчетный период в результате боевых действий по меньшей мере три гуманитарных работника были убиты и еще по меньшей мере три получили ранения. Согласно сообщениям, 16 февраля в городе Эль-Баб в восточной части мухафазы Алеппо в результате взрыва установленного на автомобиле самодельного взрывного устройства один гуманитарный работник был убит и еще двое получили ранения. 24 февраля в своей палатке в лагере Эль-Холь (мухафаза Эль-Хасака) был убит находившийся не при исполнении обязанностей

гуманитарный работник. Согласно сообщениям, 15 марта в деревне Баксерия в западной части мухафазы Идлиб в результате взрыва установленного на автомобиле самодельного взрывного устройства был ранен гуманитарный работник. 18 марта под перекрестным огнем в мухафазе Идлиб был убит один гуманитарный работник.

50. По состоянию на конец отчетного периода, число сотрудников учреждений и программ системы Организации Объединенных Наций, содержавшихся под стражей или числившихся пропавшими без вести, составило 15 человек.

III. Замечания

51. 10 марта, касаясь темы десятилетнего конфликта в Сирийской Арабской Республике, я отметил, что жизнь миллионов ее жителей остается настоящим кошмаром. Сотни тысяч людей были убиты, миллионы стали перемещенными лицами, а бесчисленное множество других по-прежнему незаконно удерживаются под стражей и нередко подвергаются пыткам, пропадают без вести, исчезают или живут в условиях неопределенности и лишений. Такова печальная реальность, существующая сегодня в Сирийской Арабской Республике.

52. Я вновь решительно осуждаю волну нападений на северо-западе страны, в результате которых погибли и получили ранения десятки гражданских лиц, и призываю все стороны незамедлительно подтвердить свою приверженность прекращению боевых действий. Больница в западной части мухафазы Алеппо, подвергшаяся артиллерийскому обстрелу 21 марта, получала поддержку Организации Объединенных Наций. Местоположение больницы было хорошо известно воюющим сторонам. Согласно сообщениям, в тот же день был обстрелян жилой район в городе Алеппо. Были нанесены авиаудары рядом с Баб-эль-Хавой на сирийско-турецкой границе вблизи единственного оставшегося санкционированным для трансграничной помощи Организации Объединенных Наций пункта пересечения границы, в районе, где сконцентрированы многочисленные гуманитарные объекты и большое число крайне уязвимых перемещенных лиц. Нападения, направленные против гражданских лиц и гражданской инфраструктуры, включая медицинские объекты, в частности больницы, строго запрещены международным гуманитарным правом. Нападения, направленные против гражданских лиц или носящие неизбирательный характер, включая нападения с применением самодельных взрывных устройств в населенных пунктах и на рынках, должны быть немедленно прекращены. В отношении нападений, направленных против гражданских объектов, таких как больницы, должны проводиться расследования. Безнаказанность должна быть прекращена, а лица, виновные в преступлениях, совершенных в Сирийской Арабской Республике, должны быть привлечены к ответственности.

53. Что касается оказания жизненно важной помощи нуждающимся людям на всей территории Сирийской Арабской Республики, то все каналы должны быть сохранены и открыты. Поскольку для охвата всех нуждающихся, где бы они ни находились, нужно активизировать трансграничные поставки, я неоднократно и настоятельно призывал Совет Безопасности достичь консенсуса по этому важнейшему вопросу. Сегодня положение людей еще хуже, чем девять месяцев назад, когда этот вопрос в последний раз рассматривался Советом Безопасности. Неспособность продлить разрешение Организации Объединенных Наций на пересечение границы не только прервет оказание жизненно важной помощи миллионам людей, которые в ней отчаянно нуждаются, но и нарушит планы Организации Объединенных Наций по распределению вакцины от COVID-19 на северо-западе страны. Колоссальное значение для спасения жизней по-прежнему

имеет оказание при поддержке Организации Объединенных Наций широкомасштабной трансграничной помощи в течение еще 12 месяцев. Другого пути нет. Хотя Организация Объединенных Наций продолжает свои усилия по обеспечению доступа на северо-запад изнутри Сирийской Арабской Республики, такие автоколонны, даже при условии их регулярной организации, не могут сравниться по масштабам с трансграничной операцией. Произошедшая в марте эскалация боевых действий на северо-западе страны является суровым напоминанием о высокой степени риска, присущего работе в зоне, которая, несмотря на соглашение о прекращении огня, все еще является зоной активного конфликта.

54. На северо-востоке страны гуманитарные потребности остаются высокими, а ситуация ухудшилась после того, как в 2020 году был ликвидирован санкционированный Советом Безопасности Организации Объединенных Наций пункт пересечения границы «Эль-Ярубия». Несмотря на то, что Организация Объединенных Наций продолжает расширять масштабы поставок на северо-восток через линии контроля, такие поставки удовлетворяют лишь небольшую часть общих потребностей, и многие объекты по-прежнему испытывают нехватку персонала, предметов снабжения и оборудования. В целом на северо-востоке страны существует нехватка всех видов помощи. В лагере Эль-Холь, других лагерях и местах заключения на северо-востоке страны, где десятки тысяч детей растут в ужасных и откровенно возмутительных условиях, мы видим коллективную неспособность защитить женщин и детей. Я настоятельно призываю все страны, граждане которых находятся в лагере Эль-Холь, принять незамедлительные меры к тому, чтобы в соответствии с нормами международного права для этих граждан, особенно детей и их семей, была обеспечена добровольная и безопасная репатриация.

55. Я приветствую финансовые обязательства, взятые на пятой Брюссельской конференции в поддержку операций по реагированию в Сирийской Арабской Республике и в регионе, и настоятельно призываю доноров как можно скорее выполнить эти обязательства и внести взносы. Я подчеркиваю также, что сейчас не время сокращать объемы гуманитарной помощи Сирийской Арабской Республике. Для недопущения дальнейшего ухудшения гуманитарной ситуации необходима дополнительная поддержка.

56. Специальный посланник продолжает прилагать усилия в целях обеспечения одностороннего освобождения произвольно лишенных свободы лиц, большинство из которых удерживаются правительством Сирийской Арабской Республики. Я призываю правительство и другие стороны предоставить информацию о судьбе и местонахождении этих лиц и гарантировать гуманитарным и правозащитным организациям доступ ко всем местам содержания под стражей. Я напоминаю сторонам, что пытки, жестокое, бесчеловечное или унижающее достоинство обращение, произвольные аресты и задержания запрещены. Все лица, содержащиеся под стражей, должны своевременно получать информацию о любых обвинениях против них. Лицам, которым грозит судебное преследование, должны быть предоставлены все минимальные гарантии справедливого судебного разбирательства. Они должны оперативно представать перед судьями и немедленно освобождаться, если лишение их свободы является произвольным. Органам, ответственным за содержание под стражей, следует проводить оперативные, эффективные, тщательные и транспарентные расследования для установления причин и обстоятельств смерти лиц, содержавшихся под стражей, и если будет установлено, что такая смерть наступила в результате преступных деяний, виновных лиц следует привлекать к судебной ответственности. О судьбе лиц, умерших во время содержания под стражей, следует информировать их семьи, и если причиной смерти этих лиц стало нарушение закона, их семьям следует выплачивать полное и надлежащее возмещение в разумные сроки.

Выполнение этих обязательств способствовало бы также укреплению доверия как в обществе, так и между сторонами конфликта и международными заинтересованными сторонами. Если проблема произвольно задержанных лиц не будет решена, то заслуживающее доверия правосудие, подлинное примирение и устойчивый мир так и останутся недостижимыми.

57. Лица, виновные в серьезных нарушениях прав человека и норм международного гуманитарного права, должны быть привлечены к ответственности. Я напоминаю всем государствам, в частности тем, которые имеют непосредственное влияние на стороны конфликта, что они обязаны принимать упреждающие меры для обеспечения соблюдения международного гуманитарного права, в том числе в том, что касается защиты гражданских лиц. Я призываю все стороны конфликта, в том числе правительство Сирийской Арабской Республики, а также все государства, гражданское общество и систему Организации Объединенных Наций в полной мере сотрудничать с Международным беспристрастным и независимым механизмом для содействия проведению расследований в отношении лиц, которые несут ответственность за наиболее серьезные преступления по международному праву, совершенные в Сирийской Арабской Республике с марта 2011 года, и их судебному преследованию, в частности путем представления соответствующих сведений и документов. Привлечение к ответственности за серьезные нарушения прав человека и норм международного гуманитарного права является обязательным согласно нормам международного права и имеет первостепенное значение для достижения прочного мира в Сирийской Арабской Республике. Я вновь призываю передать вопрос о ситуации в стране на рассмотрение Международного уголовного суда.

58. С учетом неоднократно выражавшейся и сохраняющейся серьезной обеспокоенности по поводу защиты гражданского населения и других проблем в области прав человека в стране я вновь настоятельно призываю правительство Сирийской Арабской Республики в соответствии с резолюциями S-18/1 и 19/22 Совета по правам человека сотрудничать со специальными процедурами Совета по правам человека и с УВКПЧ, в том числе путем обеспечения присутствия на местах лиц, уполномоченных защищать права человека и содействовать их осуществлению.

59. Меня обнадеживает политическая поддержка, оказанная моему Специальному посланнику международным сообществом на пятой конференции в Брюсселе. При всем этом одни лишь слова поддержки не приведут к прекращению конфликта. Политический процесс, осуществляемый при содействии Организации Объединенных Наций в соответствии с резолюцией 2254 (2015), может иметь шанс на успех только при условии принятия конкретных мер. Я поддерживаю слова моего Специального посланника о том, что ни одна из сторон не может предрешить исход сирийского конфликта. Ситуация слишком сложна, а основные сирийские, международные и региональные стороны слишком тесно связаны друг с другом, чтобы только одна сторона могла диктовать свою волю. Такая стратегия обречена на неудачу, поскольку она не будет отвечать стандартам доверия, на которые рассчитывают и которых заслуживают все сирийцы. Именно поэтому я продолжаю добиваться поддержки всех сторон в интересах укрепления позиции моего Специального посланника. Конституционный комитет является одним из компонентов более широкого политического процесса, ключевое значение для которого имеет доверие. Я призываю каждую сторону конфликта сделать первый шаг в рамках более широкого процесса с опорой на целый ряд конкретных мер, необходимых для закрепления политического процесса и вывода сирийцев из состояния конфликта на путь к формированию общего видения мира.

Приложение

Доведенные до сведения Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и зарегистрированные им инциденты, в ходе которых пострадали гражданские лица, февраль и март 2021 года*

Мухафаза Идлиб

- Согласно сообщениям, 5 февраля в деревне Айн-эль-Хамра в западной части мухафазы Идлиб в результате взрыва наземной мины был убит мальчик. Перспективы участия детей во всех изменениях в национальной и международной политике.
- Согласно сообщениям, 13 февраля в деревне Кукарния в северной части мухафазы Идлиб был ранен мирный житель после того, как рядом с его домом взорвался неразорвавшийся боеприпас.
- Согласно сообщениям, 23 февраля на окраине деревни Базабур в южной части мухафазы Идлиб в результате наземного удара был убит мирный житель.
- Согласно сообщениям, 27 февраля возле своего дома в деревне Байлун в южной части мухафазы Идлиб в результате наземного удара получила ранения девочка.
- Согласно сообщениям, 15 марта в деревне Баксерия в западной части мухафазы Идлиб в результате взрыва установленного на автомобиле с помощью магнита самодельного взрывного устройства был серьезно ранен гуманитарный работник. В результате взрыва поблизости погиб один мирный житель.
- Согласно сообщениям, 18 марта в мухафазе Идлиб под перекрестным огнем погиб гуманитарный работник.
- Согласно сообщениям, 21 марта в городе Ариха в южной части мухафазы Идлиб в результате наземного удара были повреждены школа для девочек «Джиль-эль-гад» и школа для мальчиков «Эс-Саяди». Сообщений о жертвах среди гражданского населения не поступало.

Мухафаза Алеппо

- Согласно сообщениям, 16 февраля в городе Эль-Баб в восточной части мухафазы Алеппо в результате взрыва установленного на автомобиле с помощью магнита самодельного взрывного устройства один гуманитарный работник был убит, а его водитель и коллега получили ранения.
- Согласно сообщениям, 17 февраля в районе Африн в северо-западной части мухафазы Алеппо в результате наземных ударов по жилому сектору получили ранения 13 гражданских лиц, в том числе 3 женщины,

* Этот перечень инцидентов содержит примеры вызывающих обеспокоенность проблем в области прав человека, которые были затронуты в докладе. Вместе с тем из-за меняющегося характера конфликта и потери сетей достоверных и/или надежных источников информации во многих затронутых конфликтом районах проводить проверку сведений об инцидентах становится все сложнее. Данный перечень, включающий только те инциденты, которые были доведены до сведения Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и проверены в соответствии с его методикой, не следует рассматривать как исчерпывающий.

2 мальчика и 4 девочки. Во время взрывов была серьезно повреждена больница «Эш-Шифа».

- Согласно сообщениям, 5 марта в районе Хумран в восточной части мухафазы Алеппо в результате наземных ударов по рынку дизельного топлива 2 гражданских лица были убиты, а еще 42 — получили ранения.
- 5 марта в городе Шахиль в восточной части мухафазы Дайр-эз-Заур члены вооруженной группы совершили нападение на больницу «Шахиль» и ее персонал, арестовав не менее пяти сотрудников больницы.
- 8 марта в городе Маабатли в районе Африн в северо-западной части мухафазы Алеппо два мирных жителя были арестованы в своем доме вооруженными группами. Семьям задержанных лиц было отказано в получении информации об их судьбе и местонахождении.
- Согласно сообщениям, 15 марта вблизи города Маскана в восточной части мухафазы Алеппо в результате взрыва наземной мины на сельскохозяйственных угодьях три мирных жителя погибли и один получил ранения.
- Согласно сообщениям, 20 марта вблизи города Африн в северо-западной части мухафазы Алеппо в результате взрыва наземной мины на сельскохозяйственных угодьях был убит мальчик.
- 21 марта в городе Эль-Атариб в западной части мухафазы Алеппо в результате трех наземных ударов, нанесенных по хирургической больнице «Эль-Атариб», по меньшей мере 7 гражданских лиц, включая 2 мальчиков, были убиты и 14 гражданских лиц, включая 5 сотрудников больницы, получили ранения. Несколько больничных палат и ряд генераторов получили повреждения.

Мухафаза Эль-Хасака

- 7 февраля в лагере Эль-Холь в мухафазе Эль-Хасака был застрелен мирный житель.
- Согласно сообщениям, 7 и 8 февраля в городе Амуда в северной части мухафазы Эль-Хасака за преподавание по учебной программе, одобренной правительством, вооруженными лицами были арестованы и впоследствии освобождены девять учителей.
- Согласно сообщениям, 8 и 9 февраля в районе Муаббада в северной части мухафазы Эль-Хасака за преподавание по учебной программе, одобренной правительством, были арестованы и впоследствии освобождены восемь учителей.
- Согласно сообщениям, 25 февраля на рынке аль-Фарудж в городе Рас-эль-Айн в мухафазе Эль-Хасака в результате взрыва установленного на автомобиле с помощью магнита самодельного взрывного устройства пять гражданских лиц, включая женщину и двух мальчиков, были убиты, а один мирный житель получил ранения.
- 23 марта в лагере Эль-Холь в мухафазе Эль-Хасака был застрелен мирный житель.
- 24 февраля в лагере Эль-Холь, расположенном в мухафазе Эль-Хасака, в своей палатке в неслужебное время был убит гуманитарный работник.
- 25 марта в лагере Эль-Холь в мухафазе Эль-Хасака в своей палатке был убит мирный житель.

Мухафаза Хама

- Согласно сообщениям, 7 марта в долине Эль-Азиб в районе Саламия в восточной части мухафазы Хама в результате взрыва наземной мины 14 гражданских лиц, включая 10 женщин, были убиты и 4 гражданских лица, включая 2 женщин, получили ранения.
- Согласно сообщениям, в тот же день в рамках другого инцидента в долине Эль-Азиб в районе Саламия в восточной части мухафазы Хама в результате взрыва наземной мины были убиты по меньшей мере три гражданских лица, включая одну женщину.

Мухафаза Даръа

- 10 февраля на контрольно-пропускном пункте на дороге между деревней аль-Бака и городом Изра в восточной части мухафазы Даръа были арестованы шесть гражданских лиц. Один человек был освобожден, а судьба и местонахождение остальных неизвестны.
- Согласно сообщениям, 10 марта в городе Ум-Валад в восточной части мухафазы Даръа в результате обстрела из проезжающей машины был убит мирный житель и его сын.

Мухафаза Дайр-эз-Заур

- 9 марта в деревне Хавайдж-Дияб на северо-западе мухафазы Дайр-эз-Заур в результате обстрела из проезжающей машины был убит видный представитель племени.
- 18 марта в городе Шахиль в восточной части мухафазы Дайр-эз-Заур вооруженной группой были арестованы двое мужчин. Об их судьбе и местонахождении по-прежнему ничего не известно.

Мухафаза Эр-Ракка

- Согласно сообщениям, 19 марта в зоне к югу от города Айн-Иса в северной части мухафазы Эр-Ракка в результате наземных ударов один мальчик был убит и четыре гражданских лица получили ранения.